

JULGAMENTO

LICITAÇÃO Nº 90024/2024

PROCESSO Nº 23105.039367/2024-26

OBJETO: Aquisição de Equipamentos Laboratoriais Médico me Patologia (EMP) para o Laboratório de Patologia do Departamento de Patologia e Medicina Legal da Faculdade de Medicina da Universidade Federal do Amazonas (LP/DPML/FM-UFAM).

RECORRENTE: CPM- COMÉRCIO IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA SAÚDE LTDA

RECORRIDA: FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DO AMAZONAS

Em 21 de novembro de 2024, esta pregoeira realizou análise o Recurso Administrativo interposto pela empresa CPM- COMÉRCIO IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA SAÚDE LTDA em face da decisão que aceitou e habilitou a empresa LEICA DO BRASIL IMPORTACAO E COMERCIO LTDA como vencedora do item 22 do Pregão Eletrônico nº 90024/2024, oportunidade em que se chegou à seguinte conclusão:

RAZÕES DO RECURSO

Em síntese, a Recorrente alega que sua proposta apresentada para o item 22 atende integralmente às especificações do edital, em especial quanto à quantidade mínima de programas e memórias para edição e à transferência automatizada de dados. A inclusão do filtro de carbono ativado é opcional, conforme expresso no próprio edital, e pode ser fornecido conforme a necessidade do contratante.

Assim sendo, prezando pelo respeito ao princípio da estrita Vinculação ao Instrumento Convocatório e da isonomia, a Recorrente solicita que a Comissão de Licitações revise a decisão que a desclassificou.

CONTRARRAZÕES AO RECURSO

A contrarrazão perante o recurso culmina com o mérito, visto que a recorrente contesta sua desclassificação por parte da administração.

MÉRITO

A Administração Pública, ao materializar o processo licitatório, consubstancia a determinação constitucional no que tange à observância dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, preconizadas no art. 37, caput. Regulamentando o procedimento, a lei [14133/2021](#) estabelece a estrita vinculação da Administração às normas e condições do instrumento convocatório, razão pela qual está adstrita à plena observância de suas disposições, não podendo olvidar do seu cumprimento.

Nesse íterim, corrobora o doutrinador Marçal Justen Filho:

[...] O descumprimento a qualquer regra do edital deverá ser reprimido, inclusive através dos instrumentos de controle interno da Administração Pública. Nem mesmo o vício do edital justifica a pretensão de ignorar a disciplina por ele veiculada. Se a Administração reputar viciadas ou inadequadas as regras contidas no edital, não lhe é facultado puras e simplesmente ignorá-las ou alterá-

las [...]. (Justen Filho, Marçal; Comentários à lei de licitações e contratos administrativos; 8ª ed., São Paulo, Dialética, comentários ao art. 41, pgs. 417/420).

De início, cumpre ressaltar que o Recurso Administrativo foi interposto no prazo e forma legais, tal como previsto no art. 165, inciso b, da Lei n.º 14.133/2021, pelo que deve ser conhecido.

Da análise do presente recurso, infere-se que as alegações feitas pela empresa CPM –COMERCIO IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA SAÚDE LTDA, não devem prosperar, podendo ser observado, a seguir, e de forma fundamentada, os fatos que levaram a esse entendimento.

O item 22 está descrito no Termo de Referência da seguinte forma: **Equipamento: Coradora de Tecidos automática. EQUIPAMENTO LABORATÓRIO, TIPO: CORADORA AUTOMÁTICA DE LÂMINAS, AJUSTE:AJUSTE DIGITAL, COM PAINEL DE CONTROLE, CAPACIDADE:ATÉ 200 AMOSTRAS/HORA, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: C/ ALARME, SISTEMA SEGURANÇA, COMPONENTES: RESERVATÓRIO COM TAMPA, OUTROS COMPONENTES:C/ ATÉ 2 ESTAÇÕES AQUECIMENTO, TEMPERATURA:CONTROLE TEMPERATURA ATÉ 60 °C.** Detalhamento descritivo Equipamento: de funcionamento automático para coloração de lâminas histológicas capaz de fazer várias técnicas de coloração (protocolos diferentes ou similares) simultaneamente otimizando a rotina e acoplável à montador de lâminas diretamente ou por meio de estação de transferência. Estrutura física (Hardware): Painel frontal Cristal líquido ou LCD ou LED com tela ou teclas sensíveis ao toque. Sistema de condicionamento de lâminas por gavetas que podem ser retiradas e inseridas, com porta lâminas, sem interrupção do programa de coloração em execução. Ao menos 26 estações sendo ao menos (17) para reagentes, ao menos 4 para água (lavagem lâminas), com fluxo de água contínuo, automaticamente acionadas pela programação, cubas (estações), capacidade de ao menos 320mL, de reagentes (corantes, álcool, etc...) e tampa protetora. Forno com ventoinha integrada ou sistema de aquecimento de lâminas. Capacidade de coloração de ao menos 10 porta-lâminas (mínimo de 20 lâminas cada) simultâneos com produtividade resultante de ao menos 200 lâminas/programação Independente da intervenção humana (automação de protocolo) com transferência automática direta ou por unidade de transferência para montador automático de lâminas. Ao menos uma entrada USB. Sistema de exaustão por filtro de carvão ativado. Ao menos 10 porta lâminas inclusos. Ao menos 22 recipientes para reagente. Mangueira de drenagem de água. Tampa frontal. Filtro(s) de carbono ativado. Sistema operacional (software): Protocolos com número de etapas e tempo editáveis para adaptação aos protocolos laboratoriais locais. Ao menos 15 memórias para edição de protocolos de coloração com ao menos 25 passos, com sequência, tempo de imersão (incubação) e agitação de porta lâminas ajustável. Capacidade de armazenamento de ao menos 15 programas. Tensão: 110V ou bivolt. Registro na ANVISA e demais certificações inerentes a esse tipo de equipamento. Acoplamento a unidade de montagem de lâminas: Deve permitir transferência direta ou por meio de unidade de transferência, dos porta lâminas, para equipamento de montagem após a coloração sem intervenção humana (automação). Acessórios: Ao menos 10 porta lâminas extras. Garantia e treinamento: de 2 anos para defeitos de fabricação. Treinamento da equipe técnica local e remoto. Manual de instruções usuário/operacional: em português. Manutenção: O serviço de manutenção deve ser treinado e certificado pela fábrica, com representação exclusiva estabelecida no Brasil.

Conforme manual de instruções enviado pela empresa não há referência sobre unidade de transferência de lâmina para montador automático, assim como no site visto que a marca não tem equipamento de montagem automática de lâminas. Outro ponto importante é que o mínimo de 15 (quinze) programas de coloração não foi cumprido havendo apenas 10 (dez) programas conforme descritivo contido no pregão.

O equipamento, apesar de com tampa, trabalha com reagentes voláteis submetidos a temperaturas maiores para um melhor processamento, que gera aumento do volume de gases. A solução para isto é influxo destes gases para um filtro de carbono, para purificar o Ar ambiente evitando inalação de nossos servidores, o que pode gerar danos a saúde. Conforme manual de Instrução e informações no site o equipamento não é equipado com tal dispositivo de segurança em saúde do trabalho.

Outra importante característica que o equipamento não atende é que para processar ao menos 10 cestas automaticamente, as mesmas são carregadas na gaveta de entrada ou "upload" (02 porta lâminas), sendo então necessária a intervenção humana para carregar a gaveta com mais duas porta lâminas. A gaveta de saída "download" tem capacidade para 3 porta lâminas havendo sinalização alarme sonoro para que a estação de descarga seja esvaziada. Para atender as universidades nestes tempos de crise de RH precisamos de um equipamento que carregue ao menos 10 cestas de lâminas e inicie o processo por programação de retardo após o expediente. Como fazer isso no processamento noturno (overnight) após o expediente, sem a presença de nossos servidores? Isso fica evidente no vídeo abaixo aos 00:14 e 01:31 segundos quando a pessoa que está executando o procedimento abre a gaveta de entrada (upload) e lá há apenas 2 espaços e no manual de instrução conforme foto extraída do mesmo. vídeo funcionamento Youtube: <https://www.youtube.com/watch?v=LODXlhovDoc>



Portanto ele não cumpre a demanda de automação do processo de coloração e montagem com acoplamento direto ou por unidade de transferência de lâmina sem intervenção humana. Visto a crise de recursos humanos a automação é indispensável para fluxo de trabalho pois reduz o contingente de funcionários e acelera os resultados principalmente com o processo de coloração e montagem de lâminas associado.

DECISÃO

Nos termos da fundamentação exarada, a Pregoeira entende ser **NÃO PROCEDENTE** o recurso interposto pela empresa CPM – COMERCIO IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA SAÚDE LTDA.